

Оценка отношения экспертов, местных жителей и всех заинтересованных сторон к «Концептуальному видению территории заказника “Кургальский”»

- *Санкт-Петербургский государственный университет провел летом 2020 г. исследование о перспективах развития Государственного природного заказника регионального значения «Кургальский». К исследованию в форме опроса были приглашены эксперты, местные жители, все заинтересованные стороны. Было собрано и проанализировано 127 анкет, заполненных участниками исследования, пожелавшими выразить свое мнение о «Концептуальном видении территории заказника “Кургальский”» – комплексном документе, который ляжет в основу плана по управлению заказником.*
- *Концептуальное видение было положительно воспринято респондентами: поддержку большинства получили цели и задачи документа, приоритетные мероприятия по предотвращению нарушений режима особой охраны заказника и создание эколого-просветительской инфраструктуры (открытие двух информационных центров вблизи наиболее популярных въездов на территорию заказника, прокладка двух экологических троп).*
- *Одновременно был получен целый ряд предложений по сохранению природного и животного мира заказника, регулированию неорганизованного потока туристов на его территорию, развитию на прилегающих территориях объектов инфраструктуры.*
- *Оценка и анализ мнений о Концептуальном видении стали продолжением серии исследований антропогенного воздействия на территорию заказника «Кургальский» и разработки мер по сохранению его биологического многообразия, начатых Санкт-Петербургским государственным университетом в 2018 году.*

Изучение антропогенного воздействия на территорию Государственного природного заказника регионального значения «Кургальский» Санкт-Петербургский государственный университет ведет с 2018 года. Комплексные исследования финансируются компанией Nord Stream 2 AG, разработчиком газопровода «Северный поток–2» через Балтийское море для поставок российского газа на рынок ЕС. Береговой участок «Северного потока - 2» проходит 3,7 км по южному краю Кургальского заказника, что предопределяет особое внимание компании к защите его уникальных экологических характеристик и сохранению биоразнообразия.

Государственный природный заказник регионального значения «Кургальский» расположен в Кингисеппском районе Ленинградской области, на территории Кургальского полуострова. Благодаря особенностям климата, географическому положению, длительному существованию здесь пограничного режима, на территории заказника сохранилось огромное видовое разнообразие флоры и фауны: 769 видов высших сосудистых растений, 137 видов мохообразных, 242 вида лишайников, 216 видов птиц, 47 видов млекопитающих.

Одновременно заказник «Кургальский» является местом массового паломничества местных жителей и туристов из Санкт-Петербурга и Ленинградской области как зона рекреации и активного отдыха. Территория заказника притягивает посетителей не только нетронутой природой, пляжами и красотой ландшафтов, но и историческими памятниками и артефактами, яркими культурными событиями, этнографическими и национальными праздниками.

В 2018 году Санкт-Петербургский государственный университет разработал программу и провел серию опросов местного населения, специалистов, представителей некоммерческих организаций, чтобы оценить туристическую нагрузку на территорию заказника «Кургальский», а впоследствии определить отношение всех заинтересованных сторон к мерам по ее снижению. Система мер была представлена в «Концептуальном видении территории заказника “Кургальский”» – комплексном документе, объединяющем в себе анализ текущего

состояния Кургальского заказника, а также набор мероприятий по управлению этой особо охраняемой природной территорией и сохранению ее биологического разнообразия, в том числе в долгосрочной перспективе. Разработкой концептуального видения при финансовой поддержке Nord Stream 2 AG занималась российская консалтинговая компания КБ Стрелка. Проект был осуществлен в партнерстве с Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и основывался, в том числе, на результатах исследований Санкт-Петербургского государственного университета за последние годы.

Главной целью стартовых исследований 2018 года была комплексная оценка туристической нагрузки на территорию Кургальского заказника. В ходе тех исследований было выявлено более 2,7 тысяч случаев нарушения режима использования территории заказника.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявленными в ходе исследований, были разъезженные автомобилями площадки на обочинах лесных дорог, автомобильные стоянки в местах массового отдыха туристов, сделанные в нарушение Положения о заказнике, вторичные дороги и съезды с дорог. На территории заказника были обнаружены сотни кострищ, брошенных мангалов, самодельно организованных стоянок туристов и бивуаков, десятки свалок. Было выявлено 8 нелегальных карьеров по добыче песка и гальки, а также вдали от дорог общего пользования были обнаружены 17 полигонов для катания на квадроциклах, на которых практически полностью был уничтожен дерновой покров и наблюдалась сильная деградация древесной растительности.

В процессе исследований 2018 года от представителей экспертного сообщества, органов власти и управления, представителей бизнеса, в том числе туристского бизнеса, а также в ходе опросов жителей юго-западных районов Ленинградской области (Кингисеппского, Сланцевского, Ломоносовского, а также Сосновоборского городского округа); опросов жителей Усть-Лужского сельского поселения, проведения глубинных интервью с посетителями заказника «Кургальский», проведения фокус-групп с заинтересованной общественностью из числа местных жителей, фокусированных интервью с экспертами и лидерами общественного мнения; телефонного опроса населения Санкт-Петербурга, а также изучения информации в социальных сетях, блогах, был получен целый ряд предложений по регулированию туристского потока на территории заказника, а также по совершенствованию системы управления заказником.

Исследования Санкт-Петербургского государственного университета 2019 года были направлены на уточнение масштабов туристского потока на территорию заказника «Кургальский», а также выявление отношения к созданию Информационного центра заказника и экологических троп на его территории как инструментов регулирования потока посетителей. Исследования проводилось как с использованием визуального наблюдения, так и социологическими методами, включающими опросы въезжающих на территорию заказника. При этом для проведения опроса въезжающих на территорию Кургальского заказника и осуществление визуального контроля и учета транспортных средств были оборудованы два временных наблюдательных пункта на въездах в заказник: один в районе деревни Выбье, второй - в районе деревни Большое Кузёмкино.

В ходе исследований были определены масштаб и структура въездного потока на территорию заказника по дням недели, рассчитаны часовые пиковые нагрузки в выходные и будние дни, динамика потока в зависимости от погодных условий и других факторов. Общее число посетителей заказника «Кургальский» в июле-сентябре 2019 года составило 35240 человек. Были определены основные категории посетителей заказника, доля каждой из них в общей структуре въезжающих в заказник, места их локализации и цели въезда, планируемые формы и способы организации отдыха, установки в отношении соблюдения правил и норм посещения заказника.

По результатам исследований 2019 года были разработаны рекомендации по концепции создания двух информационных центров на въезде в заказник (в районе деревни Выбье и деревни Большое Кузёмкино), а также прокладки двух эколого-просветительских маршрутов (экологических троп). Данные исследований и разработанные рекомендации были

представлены в Комитет по природным ресурсам Ленинградской области для учета при разработке «Концептуального видения территории заказника “Кургальский”».

В конце зимы 2020 года Санкт-Петербургским государственным университетом был проведен ряд мероприятий по обсуждению с экспертами, представителями органов власти и управления, местным населением разработанных к тому времени консалтинговой компанией КБ Стрелка проектов по ландшафтно-экологическому зонированию и развитию объектов эко-просветительской инфраструктуры на территории заказника «Кургальский».

В ходе совещания с экспертным сообществом, некоммерческими организациями и органами власти регионального и муниципального уровня, организованного Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в Санкт-Петербургском научном центре Российской академии наук 5 февраля 2020г., специалистами Санкт-Петербургского государственного университета был проведен социологический опрос участников этого совещания, в ходе которого были получены оценки представленных документов, а также рекомендации по их доработке. Одновременно на территории Усть-Лужского сельского поселения и Кузёмкинского сельского поселения были проведены социологические исследования об отношении местных жителей к разработанным материалам. Были организованы также «Дни открытых дверей» для населения Усть-Лужского и Кузёмкинского сельских поселений, на которых представлялись разработанные материалы.

Было проведено три социологических исследования:

- опрос населения Усть-Лужского и Кузёмкинского сельских поселений перед проведением «Дня открытых дверей»;
- опрос всех участников «Дней открытых дверей» в поселке Усть-Луга и деревне Большое Кузёмкино
- опрос жителей этих поселений после «Дня открытых дверей».

Также был проведен анализ контента Интернет-источников: обсуждений в социальных сетях, блогах, средствах массовой информации проблематики функционирования заказника «Кургальский» и туристско-рекреационной нагрузки. Результаты всех этих исследований, рекомендации, полученные от заинтересованных сторон, были направлены консалтинговой компании КБ Стрелка для использования в работе над проектом «Концептуального видения территории заказника “Кургальский”».

В июле 2020 года «Концептуальное видение территории заказника “Кургальский”» было представлено общественности на интернет-сайте, созданном для этого КБ Стрелка. Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области на официальных сайтах администраций Усть-Лужского и Кузёмкинского сельских поселений, в социальных сетях, а также на информационных щитах в населенных пунктах этих поселений (деревнях Конново, Гакково, Кириямно, Тисколово, Выбье, Липпово, Курголово, М.Куземкино, Ропша, Ударник, Ванакюля) было размещено приглашение всех к участию в онлайн-обсуждении Концептуального видения территории заказника «Кургальский».

Местные жители были проинформированы о том, что ознакомиться с этими материалами они могут как на сайте КБ Стрелка, так и в Кузёмкинском краеведческом музее или Доме культуры поселка Усть-Луга. Приглашение было также разослано представителям местной власти и научного сообщества, некоммерческим организациям и отдельным активистам. Кроме того, в период с 20 по 22 июля 2020 года в федеральных, региональных и местных СМИ, а также социальных сетях прошла информационная кампания о публикации Концептуального видения территории заказника «Кургальский» и о возможности поделиться своими мнениями, комментариями и предложениями на специально созданной Санкт-Петербургским государственным университетом онлайн-платформе.

Таким образом проведение летом 2020 года исследований отношения к Концептуальному видению территории заказника «Кургальский» осуществлялось в двух форматах:

- В формате онлайн опроса на портале интернет опросов Санкт-Петербургского государственного университета, на который респонденты заходили по ссылке с сайта

консалтинговой компании ООО «КБ Стрелка» после ознакомления с материалами Концептуального видения территории заказника «Кургальский». Этот опрос проводился в период с 20 по 31 июля 2020 года.

- В формате социологического опроса жителей Усть-Лужского и Кузёмкинского сельских поселений по идентичной электронной анкете, но в офлайн режиме. Этот опрос проводился в период с 20 июля по 3 августа 2020 года.

Для местных жителей, не имеющих дома выхода в Интернет, был организован доступ на этот сайт через компьютеры, установленные специалистами Санкт-Петербургского государственного университета в Доме культуры поселка Усть-Луга и в Кузёмкинском краеведческом музее.

127 человек изъявили желание высказать свое мнение о «Концептуальном видении территории заказника «Кургальский» и заполнить анкеты. В режиме онлайн было заполнено 32 анкеты, в режиме офлайн - 95 анкет. Как показали результаты анализа этих анкет, группа онлайн-респондентов на 40,6% состояла из жителей Санкт-Петербурга, представляющих круг специалистов и общественных активистов экологического профиля, и на 31,3% - из жителей населенных пунктов на территории заказника «Кургальский». В группе офлайн-респондентов были преимущественно местные жители Усть-Лужского сельского поселения (44,3%) и Кузёмкинского сельского поселения (32,6%), проживающие в населенных пунктах, расположенных в непосредственной близости от заказника «Кургальский».

«Концептуальное видение территории заказника «Кургальский» в целом было воспринято положительно. Большинство выразивших свое отношение к этому документу, его целям и задачам, предлагаемым мероприятиям, поддержали основные положения Концептуального видения. С формулировкой его главной цели - «Создание условий для сохранения биологического разнообразия на уровне видов, популяций и местообитаний» на территории заказника «Кургальский» согласилось 74,8% выразивших свое мнение, в том числе среди онлайн-участников – 71,9%, среди принявших участие в обсуждении в офлайн режиме - 75,8%.

Одобрены участниками исследования все три ключевые задачи Концептуального видения территории заказника «Кургальский»: нивелировать угрозы и содействовать восстановлению биологического разнообразия; обеспечить приоритет природоохранной деятельности над рекреационной; повысить заинтересованность местных сообществ и посетителей заказника в сохранении биологического разнообразия, а также пять приоритетных мероприятий по предотвращению нарушений режима особой охраны:

- Повышение пожарной безопасности за счет эксплуатации существующих и создания новых пожарно-разрывных полос, а также подготовка планов по размещению камер обнаружения пожаров и созданию станций пожаротушения (92,9%).
- Создание двух мест централизованного сбора и хранения отходов за пределами границ заказника — на территории деревни Большого Кузёмкино и у въезда в заказник вблизи деревни Выбье (86,6%);
- Повышение информированности посетителей о правилах поведения на территории заказника, а также создание связанной системы навигации. Установка 23 информационно-навигационных конструкций на въездах на территорию заказника и рядом с популярными местами отдыха у воды (82,5%);
- Расширение штата инспекторов и организация регулярного патрулирования наиболее ценных участков заказника, мест отдыха у воды, участков, характеризующихся высокой пожароопасностью (75,6%);
- Ограничение движения за пределами дорог общего пользования путем установки 24 шлагбаумов и 51 барьера из валунов и траншей на лесных дорогах, ведущих к наиболее ценным и уязвимым участкам территории (53,6%);

Получили поддержку большинства участников исследования и три комплексных мероприятия по предотвращению биологических угроз и восстановлению биологического разнообразия заказника «Кургальский» также, хотя по каждому из них

оценки того, насколько эти мероприятия будут способствовать достижению целей и задач Концептуального видения, были разными.

«Лесопатологическое исследование некоторых лесных участков и участков, уязвимых для вредителей и болезней леса, в частности, старовозрастных и осушенных лесов, расположенных в центральной части заказника» поддержали 83,3% участвовавших в обсуждении «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»»; «Подготовку детализированных мероприятий по содействию процессам лесовозобновления на участках, пострадавших в результате лесных пожаров» - 75,0% «Разработку мероприятий по реинтродукции ракообразных во внутренних водоемах — озере Белое. Разработку стратегии по восстановлению популяции осетра в Финском заливе» - 68,3%.

Положительно была воспринята участниками обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» идея открытия на въездах в заказник «Кургальский» информационных центров, которые будут рассказывать посетителям о животных и птицах, экологических тропах, исторических и памятных достопримечательностях Кургальского полуострова, информируя одновременно о правилах поведения на территории заказника «Кургальский» и запрещенных видах деятельности (рисунок 1)

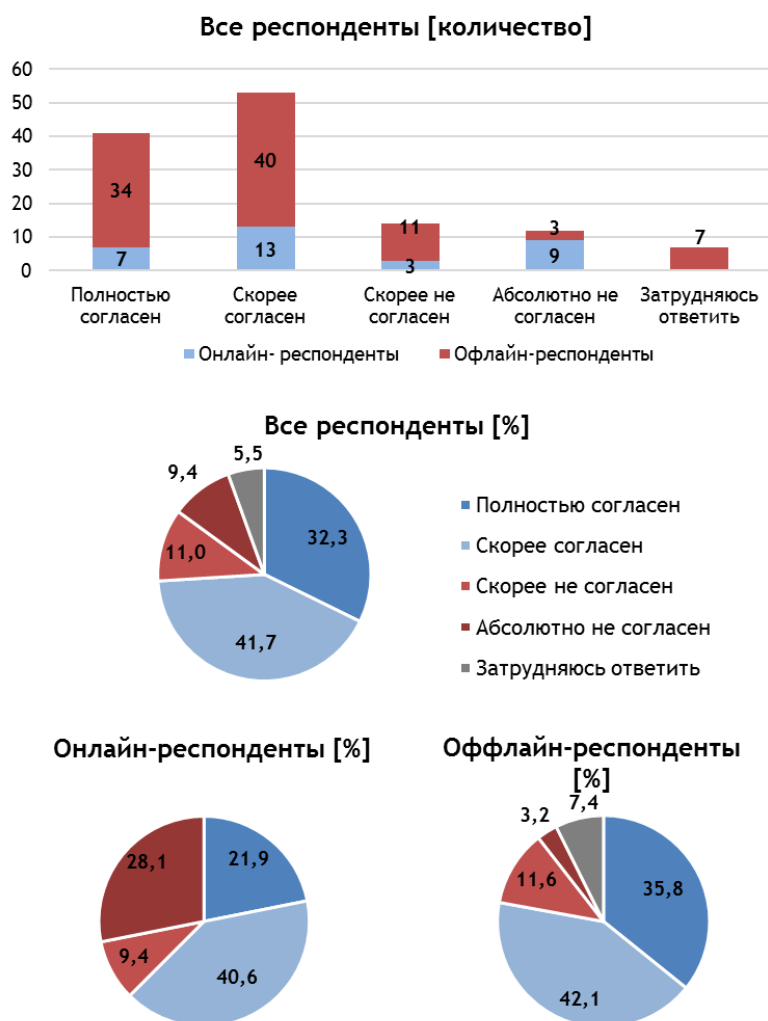


Рисунок 1 - Распределение ответов участников обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» на вопрос о том, насколько они согласны с тем, что создание двух информационных центров вблизи наиболее популярных въездов на территорию заказника, будет способствовать созданию условий для сохранения биологического разнообразия заказника «Кургальский»

Чуть более сдержанно, но в целом также положительно отнеслись участники обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» к предложению о создании на территории заказника двух экологических троп «Долина реки Выбья и Лужская губа» и «Большое Кузёмкино – Нарвский залив». О том, что прокладка этих двух эколого-просветительских маршрутов будет способствовать реализации целей и задач «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»», согласились в той или иной мере 60,6% участников обсуждения (рисунок 2).

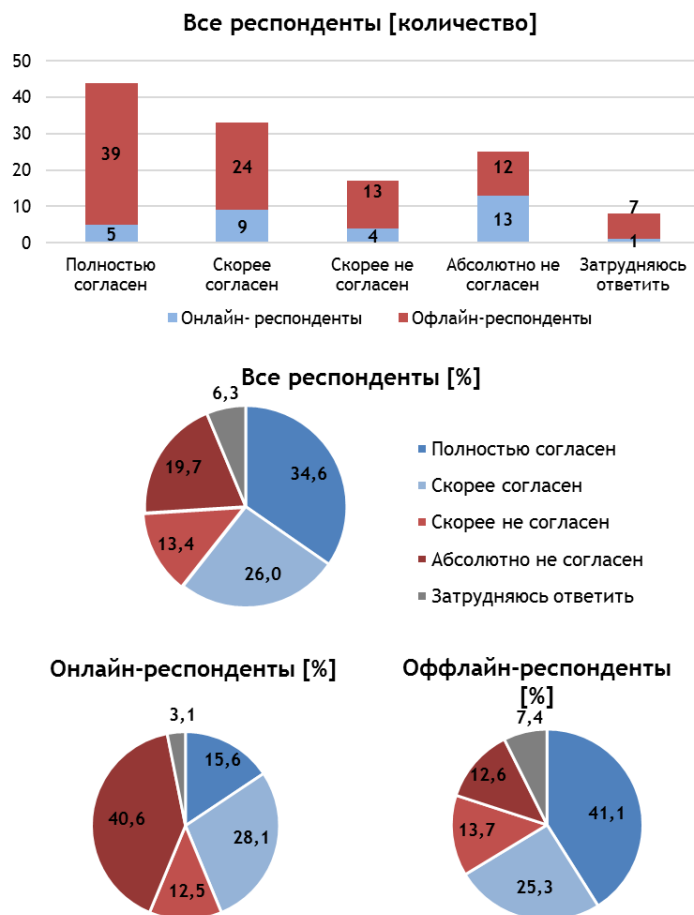


Рисунок 2 - Распределение ответов участников обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» на вопрос о том, насколько они согласны с тем, что создание двух экологических троп будет способствовать созданию условий для сохранения биологического разнообразия на уровне видов, популяций и местообитаний» на территории заказника «Кургальский»

К вопросу о направлениях дальнейшего развития заказника «Кургальский» участники исследования в большинстве своем подошли достаточно осторожно. 20,5% участников обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» уверенно высказались за то, чтобы в случае успешности реализации мероприятий первого этапа обязательно получила дальнейшее развитие туристская инфраструктура заказника «Кургальский», включая создание новых экологических троп, обустроенных мест организованного отдыха посетителей заказника и прочее.

Поддержали дальнейшее развитие туристской инфраструктуры заказника «Кургальский», но с условием, что это будет делаться только после того, как станет понятно, что это не наносит ущерба природе заказника, 38,6% участников исследования.

Одновременно 35,5% участников опроса высказались против («нет, мероприятия даже первого этапа могут создать новые риски для заказника» и «скорее нет, предложенных мероприятий первого этапа вполне будет достаточно для посетителей») продолжения развития туристской инфраструктуры заказника «Кургальский».

Участникам обсуждения «Концептуального видения территории заказника «Кургальский»» также была предоставлена возможность в свободной форме высказать свои предложения и рекомендации. Всего было получено 71 предложение. Кроме того, в адрес руководства компании Nord Stream 2 AG поступило обращение от жителей деревень, расположенных вблизи Кургальского полуострова, которое также содержало ряд предложений по доработке Концептуального видения территории заказника «Кургальский».

Рекомендации были самого разного рода, в том числе, выходящие за рамки действующего Положения о заказнике «Кургальский»: *«вернуть пограничный режим», «ограничить посещения заказника», «создать КПП», «ввести пропускной режим»* и т.п. Из тех, предложений и рекомендаций, которые укладываются в рамки действующих норм и имеют практический характер, можно отметить такие, как *«отремонтировать дороги, убрать мусор», «создать штат сотрудников, постоянно контролирующего соблюдение режима заказника», «поставить контейнеры для мусора, сделать их периодически вывозимыми», «организовать туристические тропы с урнами, охрану заказника», «оборудовать популярные места стоянками для автомобилей, мусорными баками, зонами отдыха», «установить штрафы за мусор, сделать плату за въезд», «помимо природоохранной деятельности сделать акцент на изучении истории края, восстановлении и реставрации памятников», «запретить любое строительство, выделение участков...»* и другие. Многие из них созвучны мерам, которые уже отражены в Концептуальном видении.

Можно считать, что **основные положения Концептуального видения территории заказника «Кургальский, и в частности предлагаемые мероприятия первого этапа, восприняты положительно большинством участников исследования, как онлайн-респондентами, так и офлайн-респондентами, в целом. Их направленность на регулирование потока туристов, создание эколого-просветительской инфраструктуры и организованных мест отдыха с одновременным усилением мер контроля находится в русле интересов как местного сообщества, так и специалистов, озабоченных сохранением и усилением природоохранной функции заказника как уникальной экосистемы и мест обитания краснокнижных представителей флоры и фауны.** В то же время, реализация инфраструктурных проектов Концептуального видения должна, очевидно, осуществляться поэтапно, в комплексе с природоохранными мероприятиями, под постоянным контролем специалистов, оценивающих результаты каждого проведенного мероприятия и целесообразность каждого последующего действия на этой уязвимой особо охраняемой природной территории.

Исследование проведено под руководством заведующего лабораторией изучения социально-экономических и политических процессов современного общества СПбГУ Иванова Сергея Анатольевича на базе ресурсного центра «Центр социологических и интернет-исследований» Научного парка СПбГУ.